

**COMUNE DI ALASSIO
PROVINCIA DI SAVONA**

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

SUL FABBISOGNO DEL PERSONALE – DOTAZIONE ORGANICA 2020

Il Dott. GUGLIELMI Fausto, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Alassio (SV), incaricato per il triennio 07/09/2018 – 06/09/2021, giusto delibera del Consiglio Comunale n. 56 del 06/09/2018,

CONSIDERATA

la funzione ed il ruolo dell'organo di revisione contabile in materia di programmazione del personale definito dal DLgs 165/2001, dalla Legge 448/2001 e dal DLgs. 267/2000;

RICEVUTA

la documentazione trasmessa dall'Ente comprendente:

- la proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: "*Fabbisogno – dotazione organica 2020*",
- la documentazione a corredo della predetta proposta;

CONSIDERATO

- che l'art. 5, co. 1, Decreto ministeriale 17/03/2020 recante "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni*" ha sancito all'art. 1, co. 2 l'avvio del nuovo regime assunzionale per i Comuni a far data dal 20/04/2020, con il passaggio al nuovo sistema di calcolo della capacità assunzionali dei Comuni, attuativo dell'art. 33, comma 2, del DL 34/2019, convertito con modificazioni nella Legge 58/2019, cd "Decreto Crescita",
- che, in particolare, la suddetta disposizione normativa, ha individuato all'art. 4 co. 1, tabella 1 i cd *valori soglia*, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (annualità 2017, 2018 e 2019 per il Comune di Alassio), considerate al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità del rendiconto approvato alla data del 20/04/2020 (rendiconto 2019 assestato per il Comune di Alassio),
- che la circolare esplicativa della suddetta nuova disciplina introdotta dal decreto "Crescita" - a firma congiunta del Ministero per la Pubblica Istruzione, Ministero dell'Economia e delle Finanze e Ministero dell'Interno - ha fornito l'interpretazione che il FCDE da utilizzare al fine del calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato è quello stanziato nel bilancio di previsione, **eventualmente assestato**,

- che, a seguito di richiesta di parere da parte di un ente locale campano, la Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Campania, dopo aver ripercorso l'impianto normativo alla base del nuovo meccanismo assunzionale dei Comuni, ha ricordato che, in tema di previsioni di bilancio (del quale il FCDE è una delle componenti), sia la normativa primaria che i principi contabili precisano la possibilità di uno scostamento tra le previsioni di entrata e circostanze sopravvenute che possono influire sul suo ammontare, in sede di attuazione delle previsioni, tenuto conto che anche il TUEL, all'art. 175, co. 8, prevede la possibilità di un assestamento del bilancio, ovvero della verifica in concreto delle previsioni effettuate ad inizio anno. Considerato inoltre che anche i principi contabili (all. 4.2, Dlgs. 118/2011, punto 3.3) consentono, al fine di adeguare l'importo del FCDE, di procedere in sede di assestamento alla variazione dello stanziamento di bilancio riguardante l'accantonamento al FCDE, la Sezione di controllo per la Campania ha concluso che nel calcolo del FCDE, per le finalità di cui al suddetto art. 33, co. 2, DL 34/2019, si debba fare riferimento al fondo stesso così come determinato **in sede di assestamento** del bilancio, che potrebbe essere migliorativo o peggiorativo rispetto a quello calcolato nell'originario bilancio di previsione ma comunque più attendibile rispetto al primo,
- che il **valore soglia** relativamente all'Ente in questione - Comune di fascia f) - è pari al **27,00%**;

PRESO ATTO

- che risulta che l'Ente medesimo, nel determinare il rapporto in questione, ha correttamente considerato quale valore di riferimento il Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) determinato in sede di **assestamento** del bilancio 2019 (pari ad Euro 4.300.567,06),
- che il **suindicato rapporto** calcolato dall'Ente è pari al **16,07%** - rapporto tra la spesa complessiva del personale registrata nel 2019, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione (Euro 4.177.873,48) e la media delle entrate correnti relative ai rendiconti 2017, 2018 e 2019 (Euro 30.302.534,82) che al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità determinato in sede di assestamento del bilancio 2019 (Euro 4.300.567,06) - determina un importo relativo alla media delle entrate correnti relative ai rendiconti 2017, 2018 e 2019 al netto del FCDE pari ad Euro 26.001.967,76;
- che l'art. 5 co. 1, del suddetto decreto 17/03/2020 ha stabilito le cd *Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio* prevedendo cioè che in sede di prima applicazione e fino al 31/12/2024, i Comuni con numero di abitanti da 10.000 a 59.999 che si collocano al di sotto del valore soglia stabilito dal predetto art. 4, co. 1 (27,00%), possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore ai seguenti valori percentuali annuali stabiliti dalla tabella 2 del suddetto art. 5:
anno 2020 - 9%, anno 2021 - 16%, anno 2022 - 19%, anno 2023 - 21%, anno 2024 - 22%;

TENUTO CONTO

che, dall'analisi della suddetta proposta di deliberazione di Giunta Comunale oggetto del presente parere, risulta che

a) le richieste della Dirigenza dell'Ente, riferite a nuove esigenze dotazionali a tempo indeterminato e suscettibili di valutazione con eventuale accoglimento da parte dell'Amministrazione, tenuto conto dei margini finanziari conseguenti all'applicazione dell'art 33, comma 2, D.L. 34/2019, convertito in L. 58/2019 e del DPCM 17/03/2020, sono di seguito così riepilogate:

PROFILO	CAT./POS. EC.	SETTORE	SERVIZIO	N. UNITA'
COLLABORATORE AMM.VO-CONTABILE	C1	1°	CORPO P.M.	1
ASSISTENTE AMM.VO-CONTABILE SPECIALIZZATO	B3	2°	SERVIZIO 2.1	1
ASSISTENTE AMM.VO-CONTABILE SPECIALIZZATO	B3	3°	SERVIZIO 3.3	1

b) le assunzioni ad oggi completate e previste negli atti deliberativi nel triennio 2020/2022 verranno a cessare, in alcuni casi volontariamente per la preannunciata adesione alla "pensione quota 100" (laddove confermata in atti), in altri obbligatoriamente per il raggiungimento dei limiti anagrafici o di servizio qualificate unità di personale ascritte a diversi profili professionali;

c) l'Ente intende inserire:

- nell'organigramma del Settore 1° - Corpo P.M., la seguente figura professionale: "COLLABORATORE AMM.VO-CONTABILE" appartenente alla categoria C e con posizione economica di ingresso C1 con tipologia a tempo parziale (30 h.) ed indeterminato;
- nell'organigramma del Settore 2° - Servizio 2.1, la seguente figura professionale: "ASSISTENTE AMM.VO-CONTABILE SPECIALIZZATO" appartenente alla categoria B e con posizione economica di ingresso B3, con tipologia a tempo pieno ed indeterminato.
- nell'organigramma del Settore 3° - Servizio 3.3, la seguente figura professionale: "ASSISTENTE AMM.VO-CONTABILE SPECIALIZZATO" appartenente alla categoria B e con posizione economica di ingresso B3, con tipologia a tempo pieno ed indeterminato;

d) l'Ente intende approvare la conseguente dotazione organica, quale fabbisogno assunzionale, riferita alla programmazione 2020/2022;

e) l'Ente intende approvare i conseguenti piani assunzionali 2020, 2021 e 2022 e relative procedure e tempistiche di reclutamento:

ANNO 2020

PROFILO, CATEGORIA E POS. EC.	SETTORE	MODALITA' COPERTURA	TEMPISTICA	NOTE
SPECIALISTA DI	1° - CORPO P.M.	CONCORSO	01.11.2020 O	SOSTITUZIONE

VIGILANZA – CAT. D – POS. EC D1		PUBBLICO	ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	TURN OVER
COLLABORATORE AMM.VO- CONTABILE – CAT. C – C1	1° - CORPO P.M.	SCORRIMENTO GRADUATORIA	01.12.2020	TEMPO PARZIALE A 30 H INDETERMINATO
ASSISTENTE AMM.VO- CONTABILE SPECIALIZZATO CAT. B POS. EC. B3	3° - SERVIZIO 3.3	MOBILITA' VOLONTARIA	01.12.2020 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	LADDOVE LA MOBILITÀ NON AVESSE SEGUITO, SI PROVVEDERÀ TRAMITE SCORRIMENTO DI GRADUATORIA E, IN SUBORDINE, TRAMITE CONCORSO PUBBLICO

ANNO 2021

PROFILO, CATEGORIA E POS. EC.	SETTORE	MODALITA' COPERTURA	TEMPISTICA	NOTE
DIRIGENTE DI SETTORE	4° - TECNICO	CONFERIMENTO INCARICO EX ART. 110, C. 1 D.LGS. 267/2000	01.08.2021 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	INGEGNERE CAPO
ASSISTENTE AMM.VO- CONTABILE CAT. B POS. EC. B1	1° - SERVIZIO 1.1	CHIAMATA DAL COLLOCAMENTO	01.08.2021 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	SOSTITUZIONE TURN OVER
ASSISTENTE AMM.VO- CONTABILE SPECIALIZZATO CAT. B POS. EC. B3	2° - SERVIZIO 2.1	SCORRIMENTO GRADUATORIA	01.02.2021 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	
COLLABORATORE AMM.VO- CONTABILE – CAT. C – C1	3° - SERVIZIO 3.1	SCORRIMENTO GRADUATORIA	01.08.2021 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	SOSTITUZIONE TURN OVER
COLLABORATORE AMM.VO- CONTABILE – CAT. C – C1	3° - SERVIZIO 3.3	SCORRIMENTO GRADUATORIA	01.08.2021 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	SOSTITUZIONE TURN OVER
COLLABORATORE	3° - SERVIZIO	SCORRIMENTO	01.09.2021 O	SOSTITUZIONE

AMM.VO- CONTABILE – CAT. C – C1	3.5	GRADUATORIA	ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	TURN OVER
---------------------------------------	-----	-------------	--	-----------

PROFILO, CATEGORIA E POS. EC.	SETTORE	ANNO 2022		
		MODALITA' COPERTURA	TEMPISTICA	NOTE
COLLABORATORE DI VIGILANZA – CAT. C – POS. EC. C1	1° - CORPO P.M.	SCORRIMENTO GRADUATORIA	01.03.2022 O ALTRA DATA UTILMENTE RAGGIUNGIBILE	SOSTITUZIONE TURN OVER

CONSIDERATO che l'Ente

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 12/08/2019, ha approvato il DUP in materia di personale;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 30/01/2020 ha aggiornato il DUP,
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 30/01/2020 ha approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022 unitamente a tutti gli allegati previsti dal Dlgs.118/2011;
- con successive deliberazioni di Giunta Comunale e di Consiglio Comunale ha aggiornato il DUP;

TENUTO CONTO

- del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta di delibera di giunta comunale in argomento,
- del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di delibera di giunta comunale in argomento;

per quanto sopra riportato, il Revisore dei Conti

sulla base delle osservazioni già espresse e di tutto quanto esposto, rilevato e proposto nei precedenti pareri,

CONSEGUENTEMENTE RITIENE

in relazione alle proprie competenze di poter:

- esprimere, ai sensi dell'art. 19, co. 8, Legge 448/2001, **parere favorevole** in ordine all'approvazione da parte della Giunta Comunale della proposta di deliberazione avente ad oggetto: *"Fabbisogno – dotazione organica 2020"*;
- raccomandando altresì all'Ente:
 - prima di procedere alle eventuali future assunzioni*: di verificare il rispetto delle condizioni necessarie per dare seguito a detti fabbisogni,
 - nel corso dell'attuazione del piano occupazionale*: di effettuare una costante e puntuale opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti dalla normativa in materia di assunzioni del personale e di spese del personale, con l'adozione, ove

- dovuti, dei correttivi eventualmente indotti dalle modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilanci degli Enti Locali,
- 3) di attuare tutte le misure possibili per il contenimento delle spese del personale in termini assoluti,
 - 4) di mantenere l'attuale atteggiamento cauto nel disporre delle proprie capacità di assumere, atteso che - come chiarito dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Deliberazione n. 104/2020/PAR/Comune di Valeggio sul Mincio del 27/07/2020 - *"... anche nel caso in cui l'ente locale rispetti i vincoli di spesa ed abbia a disposizione capacità per assunzioni di personale potrà esercitare la sua facoltà, ma utilizzando la massima cautela. Ciò, in considerazione del fatto che l'andamento complessivo della gestione di bilancio potrebbe mostrare segni di squilibri anche non temporanei causati da situazioni contingenti, strutturate o straordinarie, anche negli esercizi immediatamente successivi, ragion per cui la valutazione dell'amministrazione dovrà essere attentamente ponderata, specialmente in un particolare momento come quello che sta attraversando il Paese. Conseguentemente, nel caso in cui l'amministrazione intenda procedere, a seguito dell'approvazione del rendiconto 2019, alla rimodulazione del PTFP, sarà tenuta a valutare attentamente la capacità di mantenere negli anni un volume di entrate correnti tale da poter sostenere non solo gli oneri dei livelli occupazionali attuali, ma altresì quelli ulteriori derivanti dal possibile esercizio delle facoltà assunzionali a disposizione in relazione alla fascia di appartenenza di cui al D.M. 17 marzo 2020, attuativo dell'art. 33."*

Del che è redatto verbale.

Ventimiglia, 02 settembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Fausto GUGLIELMI

